

Правительство Республики Таджикистан

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О мерах по реализации Указа Президента Республики Таджикистан "О реформировании разрешительной системы в Республике Таджикистан"

Во исполнение Указа Президента Республики Таджикистан от 7 марта 2009 года за [№633](#) "О реформировании разрешительной системы в Республике Таджикистан" Правительство Республики Таджикистан постановляет:

1. Создать Комиссию по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих выдачу разрешительных документов субъектам предпринимательской деятельности, в прилагаемом составе (приложение 1).

2. Утвердить Положение о Комиссии по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих выдачу разрешительных документов субъектам предпринимательской деятельности и Правила пересмотра нормативных правовых актов, регулирующих выдачу разрешительных документов субъектам предпринимательской деятельности в Республике Таджикистан (приложения 2 и 3).

3. Министерством, ведомствам, местным исполнительным органам государственной власти обеспечить реализацию настоящего постановления.

Председатель
Правительства Республики Таджикистан Эмомали Рахмон

от 28 мая 2009 года №305
г. Душанбе

Приложение №1
Утвержден
постановлением Правительства
Республики Таджикистан
от 28 мая 2009 года №305

**Состав Комиссии по совершенствованию нормативных
правовых актов, регулирующих выдачу разрешительных
документов субъектам предпринимательской
деятельности**

Первый заместитель Премьер-министра Республики
Таджикистан (председатель Комиссии);

Председатель Государственного комитета по инвестициям
управлению государственным имуществом Республики
Таджикистан (заместитель председателя Комиссии);

Члены комиссии:

Государственный советник Президента Республики
Таджикистан по экономической политике;

Государственный советник Президента Республики
Таджикистан по правовой политике;

Заведующий отделом экономических реформ и инвестиций
Исполнительного аппарата Президента Республики
Таджикистан;

Заведующий юридическим отделом Исполнительного
аппарата Президента Республики Таджикистан;

Председатель Торгово-промышленной палаты Республики
Таджикистан;

4 представителя бизнес-сообщества (по согласованию);

Эксперты (по согласованию);

Ответственный секретарь комиссии.

Приложение №2
Утверждено
постановлением Правительства
Республики Таджикистан
от 28 мая 2009 года № 305

**Положение
о Комиссии по совершенствованию
нормативных правовых актов, регулирующих
выдачу разрешительных документов субъектам
предпринимательской деятельности**

1. Комиссия по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих выдачу разрешительных документов субъектам предпринимательской деятельности (в дальнейшем Комиссия), образована в целях реализации Указа Президента за № 633 от 7 марта 2009 года.

2. В своей деятельности Комиссия руководствуется Конституцией Республики Таджикистан, законами Республики Таджикистан, других нормативных правовых актов Республики Таджикистан и настоящим Положением.

3. Основными задачами Комиссии являются:

- сбор и подготовка предложений по нормативным правовым актам, регулирующим выдачу разрешительных документов;
- оценка предложений и обоснований по нормативным правовым актам, регулирующим выдачу разрешительных документов, на предмет соответствия установленным критериям;
- разработка проектов решений Правительства о внесении изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты или признании утратившим силу нормативных правовых актов, регулирующих выдачу разрешительных документов субъектам предпринимательской деятельности;
- разработка Перечня разрешительных документов;
- координация и осуществление мониторинга процесса пересмотра нормативных правовых актов, регулирующих выдачу разрешительных документов.

4. Комиссия для выполнения поставленных задач наделяется следующими полномочиями:

- требовать от министерств и ведомств, местных исполнительных органов государственной власти информацию, инструкции, приказы, распоряжения и иные документы, изданные ими по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии;

- заслушивать на своих заседаниях представителей министерств и ведомств, местных исполнительных органов государственной власти по вопросам отнесенным к компетенции Комиссии и принимать соответствующие решения;

- издавать распоряжения, обязательные для исполнения всеми министерствами, ведомствами, и местными исполнительными органами государственной власти;

- ежемесячно публиковать информацию о ходе реализации пересмотра нормативных правовых актов, регулирующих выдачу;

- разрешительных документов субъектам предпринимательской деятельности, министерствами и ведомствами, местными исполнительными органами государственной власти, а также о результатах пересмотра в средствах массовой информации;

- привлекать к работе Комиссии представителей заинтересованных организаций и отдельных специалистов.

5. Комиссия имеет право:

- поручать заинтересованным органам принять конкретные меры по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих выдачу разрешительных документов субъектами предпринимательской деятельности;

- заслушать на своих заседаниях доклады должностных лиц заинтересованных органов о совершенствовании нормативных правовых актов, регулирующих выдачу разрешительных документов субъектам предпринимательской деятельности;

- привлекать сотрудников заинтересованных органов к работе Комиссии;

- получать от заинтересованных органов материалы по вопросам, отнесенным к компетенции Комиссии.

Комиссия созывается на очередные заседания не менее одного раза в месяц, а на внеочередные - по мере необходимости.

6. Решения Комиссии принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии и оформляются протоколом заседания, который подписывает председатель Комиссии. Решения Комиссии, принятые в пределах ее компетенции, подлежат исполнению всеми соответствующими

министерствами и ведомствами, местными исполнительными органами государственной власти.

7. Ответственный секретарь Комиссии, эксперты и представители предпринимательства утверждаются Председателем Комиссии по представлению Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом.

8. В зависимости от включенных в повестку дня вопросов на заседания Комиссии приглашаются представители соответствующих государственных ведомств и могут быть привлечены представители других структур. В случае неявки представителей соответствующих ведомств на заседания Комиссии и Секретариата, решение принимается в их отсутствии.

9. Комиссия ежемесячно представляет Председателю Правительства Республики Таджикистан отчет о ходе и реализации процесса пересмотра нормативных правовых актов, регулирующих выдачу разрешительных документов субъектам предпринимательской деятельности, а также ежемесячно публикует информацию о ходе реализации пересмотра в средствах массовой информации.

10. Рабочим органом Комиссии является Секретариат, состоящий из представителей государственных органов и привлеченных независимых экспертов, работающих на постоянной основе.

11. Основными задачами Секретариата являются:

- разработка и передача министерствам и ведомствам, местным исполнительным органам государственной власти форм необходимых документов по оценке нормативных правовых актов, регулирующих выдачу разрешительных документов субъектам предпринимательской деятельности;

- осуществление сбора информации по пересмотру нормативных правовых актов, регулирующих выдачу разрешительных документов субъектам предпринимательской деятельности;

- разработка повестки заседаний Комиссии;

- подготовка материалов для заседаний Комиссии;

- выполнение предварительной оценки предложений и обоснований соответствия нормативных правовых актов и разрешительных документов установленным критериям оценки;

- подготовка предварительных решений Комиссии по пересмотру нормативных правовых актов, регулирующих выдачу разрешительных документов субъектам предпринимательской деятельности и ее результатам.

Приложение №3
Утверждено
постановлением Правительства
Республики Таджикистан
от 28 мая 2009 года №305

**Правила
пересмотра нормативных правовых актов, регулирующих
выдачу разрешительных документов субъектам
предпринимательской деятельности
в Республике Таджикистан**

1. Общие положения

1. Настоящие Правила, разработанные с целью совершенствования государственного регулирования предпринимательской деятельности, устанавливают принципы, механизм проведения пересмотра нормативных правовых актов и сокращения неэффективных и не содействующих развитию предпринимательства разрешительных документов.

Пересмотру подлежат все нормативные правовые акты, регулирующие выдачу разрешительных документов субъектам предпринимательской деятельности.

Под разрешительным документом в настоящих Правилах понимается санкционированное уполномоченными государственными органами право на совершение субъектом предпринимательской деятельности каких-либо действий, необходимых для начала и (или) осуществления отдельных действий или видов деятельности в форме собственно разрешения, сертификата, заключения, утверждения, согласования, визирования, патента, свидетельства, квалификационного аттестата, разрешительной надписи, удостоверения, акта обследования, акта оценки, аккредитации и иных видов документов разрешительного характера, за исключением лицензии.

Пересмотр нормативных правовых актов подразумевает оценку соответствия действующих нормативных правовых актов, регулирующих выдачу разрешительных документов субъектам предпринимательской деятельности на предмет соответствия критериям, установленным пунктом 3 настоящих Правил.

2. Реализация проводимых мероприятий должна базироваться на следующих принципах:

- непрерывности и открытости процесса пересмотра нормативных правовых актов, регулирующих выдачу разрешительных документов субъектам предпринимательской деятельности;

- отмены нормативных правовых актов, регулирующих выдачу разрешительных документов субъектам предпринимательской деятельности в случае несоответствия нормативных правовых актов принципам, установленным пунктом 3 настоящих Правил;

- толкования в пользу субъекта предпринимательской деятельности при возникновении сомнений в применении какого-либо положения нормативного правового акта;

- обеспечения обязательного участия представителей бизнес-сообщества в процессе пересмотра нормативных правовых актов, регулирующих выдачу разрешительных документов субъектам предпринимательской деятельности.

3. Каждый нормативный правовой акт подлежит пересмотру на основе следующих групп критериев оценки:

а) законность нормативного правового акта:

- требование о необходимости разрешительного документа устанавливается законом;

- прохождение государственной регистрации нормативного правового акта в Министерстве юстиции Республики Таджикистан;

- опубликование нормативного правового акта;

б) необходимость нормативного правового акта:

- необходимость разрешительного документа только для тех видов предпринимательской деятельности, которые создают опасность для жизни и здоровья населения, общественной безопасности и наносят вред окружающей среде;

- недопущение регулирования одного вида предпринимательской деятельности разными механизмами государственного контроля (лицензирование, сертификация, другие разрешительные процедуры и т.д.);

в) содействие развитию предпринимательства:

- выдача разрешительного документа в законодательно установленный срок;

- установление платы за выдачу разрешительного документа законом;

- пропорциональность и разумность оплаты, то есть оплата стоимости разрешительного документа субъектом предпринимательской деятельности не должна превышать фактических затрат на него, подтвержденной соответствующей калькуляцией;

- количество и виды установленных для истребования у субъекта предпринимательской деятельности документов, необходимых для выдачи разрешительного документа, соответствуют предмету выдачи разрешительного документа и непосредственно связаны с необходимостью совершения действий и (или) осуществления деятельности, для которых требуется разрешительный документ.

2. Стадии пересмотра

4. Пересмотр нормативных правовых актов производится в три этапа.

5. На первом этапе пересмотра каждое министерство и ведомство, каждый местный исполнительный орган государственной власти в месячный срок со дня вступления в силу настоящих Правил производит пересмотр своих отраслевых нормативных правовых актов, регулирующих выдачу всех разрешительных документов субъектам предпринимательской деятельности на предмет соответствия всем критериям, предусмотренным пунктом 3 настоящих Правил.

По результатам проводимого пересмотра каждое министерство и ведомство, каждый местный исполнительный орган государственной власти представляет в Секретариат комиссии следующие документы:

- список нормативных правовых актов, подвергнувшихся пересмотру;

- список нормативных правовых актов, прошедших пересмотр и соответствующих всем критериям, установленным пунктом 3 настоящих Правил;

- полный текст нормативного правового акта, соответствующего всем критериям, установленным пунктом 3 настоящих Правил;

- пояснительная записка к каждому нормативному правовому акту, включающая его обоснование по установленной форме;

- перечень нормативных правовых актов, подлежащих отмене либо внесению изменений.

6. На втором этапе пересмотр осуществляется Секретариатом комиссии с участием представителей бизнес-сообщества. В течение одного месяца по истечении срока, указанного в пункте 5 настоящих Правил, Секретариат рассматривает все нормативные правовые акты и пояснительные записки, представленные министерствами и ведомствами, местными исполнительными органами государственной власти, на предмет соответствия критериям, установленным в пункте 3 настоящих Правил и готовит все представленные материалы для обсуждения с представителями бизнес-сообщества. После проведенного совместно с представителями бизнес-сообщества пересмотра нормативных правовых актов Секретариат в течение месяца подготавливает и представляет на рассмотрение Комиссии:

- обоснованные проекты решений;
- документы, предусмотренные в пункте 5 настоящих Правил;
- при необходимости предложения по внесению изменений в нормативные, правовые акты, регулирующие выдачу разрешительных документов.

7. На третьем этапе в месячный срок Комиссия рассматривает все материалы, указанные в пункте 6 настоящих Правил и по каждому отдельному нормативному правовому акту Комиссия принимает решение о целесообразности включения нормативного правового акта в Перечень разрешительных документов или его отклонения и представляет на утверждение Правительства Республики Таджикистан.

8. После утверждения Правительством Республики Таджикистан Перечня всех разрешительных документов, подвергшихся трехэтапному пересмотру, ни один разрешительный документ, не включенный в данный перечень, и нормативный правовой акт его регулирующий не могут быть применены министерствами и ведомствами, местными исполнительными органами государственной власти.