

Правительство Республики Таджикистан

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Концепции государственной политики
привлечения и защиты инвестиций Республики Таджикистан

Правительство Республики Таджикистан

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Концепции государственной политики
привлечения и защиты инвестиций Республики Таджикистан

В соответствии со статьей 6 Закона Республики Таджикистан "О государственных прогнозах, концепциях, стратегиях и программах социально-экономического развития Республики Таджикистан" и с целью создания благоприятного инвестиционного климата. Правительство Республики Таджикистан постановляет:

1. Утвердить Концепцию государственной политики привлечения и защиты инвестиций Республики Таджикистан (прилагается).

2. Министерством и ведомствам, местным исполнительным органам государственной власти обеспечить выполнение Концепции государственной политики привлечения и защиты инвестиций Республики Таджикистан.

3. Государственному комитету по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан ежегодно представлять в Правительство Республики Таджикистан отчет о реализации Концепции государственной политики привлечения и защиты инвестиций Республики Таджикистан.

Председатель
Правительства Республики Таджикистан

Эмомали Рахмон

г. Душанбе,
от 29 декабря 2012 года, № 755

Утверждена
постановлением Правительства
Республики Таджикистан
29 декабря 2012 года, №755

Концепция
государственной политики привлечения и защиты инвестиций
Республики Таджикистан

1. Общие положения

1. Государственная политика привлечения и защиты инвестиций Республики Таджикистан (инвестиционная политика государства) направлена на социально-экономическое развитие государства и достижение общепольного эффекта в инвестиционной сфере, включает в себя прямое участие государства в общественно-значимой инвестиционной деятельности, а также стимулирование инвестиционной деятельности, осуществляемого частным сектором.

Государственная инвестиционная политика должна быть нацелена на создание благоприятного инвестиционного климата и преодоление законодательных и институциональных ограничений росту инвестиций в производство, усиление их социальной направленности, раскрепощение инициативы частного сектора экономики, противодействие возникшим после мирового финансового кризиса угрозам дестабилизации хозяйственной жизни в стране в связи с крайней физической изношенностью производственного сектора.

2. Основными принципами государственной политики по привлечению и защите инвестиций Республики Таджикистан являются:

- обеспечение сбалансированного и устойчивого развития экономики страны;

- установление и законодательное закрепление четких "правил игры" в сфере инвестиционной деятельности, с учетом стратегических интересов страны и приоритетов её развития, которые отражают четкую и последовательную политику государства, ориентированную на долгосрочную перспективу привлечения инвестиций и сохранение доверия инвесторов;

- открытость и доступность информации в сфере инвестиционной деятельности;

- обеспечение равных условий в доступе к инвестиционным ресурсам (равноправного доступа инвесторов, как отечественных, так и внешних, к информации, инвестиционным программам, конкурсам проектов для включения в инвестиционные программы и участия в инвестиционных конкурсах);

- согласованность основных положений политики привлечения инвестиций во всех ветвях власти на государственном и региональном уровне, а также в предпринимательских кругах;

- соответствие деклараций и реальных действий, отсутствие конъюнктурных политических изменений, ясность конкретной программы действий органов власти разных уровней, обеспечивающих улучшение инвестиционного климата в стране.

3. Приоритеты государственной инвестиционной политики должны быть сосредоточены на следующих аспектах:

- отраслевые приоритеты: поощрение и стимулирование важных для экономики страны видов деятельности, включая экспорт конкурентоспособной продукции и импорт новых технологий, привлечение инвестиций в приоритетные отрасли, перечень которых должен пересматриваться на регулярной основе;

- приоритеты в отношении компаний: наряду со стимулированием

инвестиций крупных компаний следует обратить внимание на привлечение инвестиций мелких и средних иностранных компаний, которые в гораздо большей степени нуждаются в совершенствовании общей законодательной базы стимулирования инвестиций и предоставлении гарантий стабильности условий инвестиционной деятельности на всех уровнях;

- приоритеты территориального развития: наряду с практикой создания особо благоприятных условий инвестиционной деятельности в отдельных свободных экономических зонах, необходимо использование инициативы и ресурсного потенциала территорий с учетом развития инфраструктуры и административных институтов, необходимых для целевого привлечения перспективных инвесторов;

- региональные и страновые приоритеты: активизация процесса привлечения инвестиций в экономику страны требует диверсификации страновых источников притока инвестиций, как за счет экономически развитых стран, так и стран с динамично развивающимися рынками, с учетом потребностей и тенденций развития всего ЦентральноАзиатского региона.

2. Термины

4. Основные термины и понятия используемые в Концепции Инвестиционный климат – представляет собой набор факторов, специфичных для страны и определяющих возможность компаний к расширению деятельности на основе осуществления продуктивных инвестиций. Государство должно оказывать значительное воздействие; на формирование привлекательного инвестиционного климата, с точки зрения обеспечения гарантий прав собственности, правового регулирования и эффективного налогообложения бизнеса, условий функционирования финансового рынка и рынка труда, создания рыночной инфраструктуры, а также решения таких проблем, как коррупция, преступность и обеспечения политической стабильности.

Инвестиционный потенциал – набор характерных свойств или условий, способствующих привлечению инвестиций. Инвестиционный потенциал страны включает ресурсно-сырьевой, интеллектуально-трудовой, потребительско-сбытовой, производственный, инновационный, институциональный, экономико-географический, демографический и финансовый потенциалы.

Инвестиционное законодательство – совокупность нормативных правовых актов, регулирующих инвестиционные отношения.

Меры инвестиционной политики государства – действия, направленные на формирование и реализацию инвестиционной политики, установление структуры и масштабов инвестиций, направлений их использования и источников получения в сферах и отраслях экономики.

Инвестиционные приоритеты – определяемые государством на основании специальных критериев отрасли (сферы), направления и проекты, имеющие стратегическое значение для развития страны и/или требующие первостепенного привлечения инвестиций с целью дальнейшего развития.

Стимулирование инвестиций – система мер государства, направленная на привлечение и защиту инвестиций.

Инвестиционная инфраструктура – наиболее важные отрасли экономики, обеспечивающие и непосредственно обслуживающие процесс осуществления инвестиций.

Инвестиционный имидж страны – комплексное отражение различных аспектов инвестиционного климата в представлениях инвесторов.

Инвестиционная привлекательность – наличие определенных условий, которые влияют на предпочтения инвестора в выборе объекта инвестирования. Инвестиционный риск – отражение целесообразности

осуществления капиталовложений на данной территории, вероятность потери инвестиций или дохода от них.

3. Необходимость принятия Концепции государственной политики привлечения и защиты инвестиций Республики Таджикистан

5. Развитие частного сектора и привлечение инвестиций является национальным долгосрочным приоритетом развития в соответствии с Национальной стратегией развития Республики Таджикистан. За последние несколько лет, по инициативе Президента и Правительства Республики Таджикистан, были проведены ряд крупных реформ в сфере ведения бизнеса, направленных на сокращение административных барьеров и вмешательства государственных органов в хозяйственную деятельность субъектов предпринимательства, в числе которых можно назвать реформу лицензионной и разрешительной системы, регламентирование проверок и введение принципов "Единого окна" при регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Принятие ряда новых законов и внесение изменений и дополнений в действующие нормативно-правовые акты в сфере регулирования инвестиционной и предпринимательской среды позволило значительно улучшить показатели страны в ежегодном отчете Всемирного банка "Doing Business". В 2010 и 2011 гг. Таджикистан входил в десятку стран реформаторов данного отчета.

В Послании Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Парламенту страны 20 апреля 2012 года, было ещё раз подчеркнуто, что в условиях возрастающих глобальных вызовов и угроз, которые оказывают своё влияние на экономические сферы страны, важную роль играет все большее привлечение инвестиций в различные сферы экономики. В качестве реализации практических мер было указано: "С целью ускорения диверсификации экономики, еще большего улучшения инвестиционного климата страны, обеспечения прав, гарантий и льгот внутренних и зарубежных инвесторов, внедрения механизма продвижения единой инвестиционной политики Государственному комитету по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан поручается совместно с министерствами и ведомствами подготовить и представить до конца текущего года на рассмотрение Правительства страны Концепцию государственной политики привлечения и защиты инвестиций".

Таджикистан имеет потенциал для обеспечения устойчивого экономического развития. Для этого необходимо обеспечить эффективное продолжение структурных реформ, включая укрепление финансового сектора, завершение приватизации крупных государственных компаний, модернизацию основных секторов экономики и физической инфраструктуры.

В процессе претворения этих возможностей существуют серьёзные препятствия в регуляторной и административной системах, которые влияют на деловую активность. Эти факторы являются основными препятствиями для ускорения процесса привлечения прямых иностранных инвестиций и развития приоритетных секторов экономики страны. Экономика должна стать более привлекательной для иностранных инвесторов за счет осуществления необходимых мер, направленных на уменьшение государственного участия в бизнесе, снижение коррупции и укрепление судебной системы.

Ещё один приоритет для экономического развития в среднесрочной перспективе – это необходимость обеспечить разностороннее развитие экономики с тем, чтобы снизить глубокую зависимость от экспорта алюминия и хлопка. Создание благоприятных условий для ПИИ должно стать решающим фактором для разработки и реализации отраслевых и региональных программ развития, создания международных партнёрств между отечественными и иностранными предприятиями, в том числе в сфере

малого и среднего бизнеса.

Важной задачей государства является привлечение в страну иностранных инвестиций, не лишая их собственных стимулов и направляя их мерами экономического регулирования на достижение общественных целей.

Таким образом, Концепция государственной политики привлечения и защиты инвестиций (далее Концепция) – ответ на вызов времени, инструмент перехода на новый виток развития экономики страны, за счет определения путей дальнейшего развития частного сектора и улучшения инвестиционной среды, с целью реализации положений Национальной стратегии развития и Стратегии повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013–2015 годы.

6. Концепция будет служить в качестве:

- инструмента политики для принятия решений государственными органами;

- основы для разработки дальнейших документов, регламентирующих реализацию государственной политики привлечения и защиты инвестиций;

- информации для потенциальных инвесторов о планируемых мерах по улучшению инвестиционного климата Республики Таджикистан;

- информации для партнеров по развитию для их понимания и поддержки приоритетов инвестиционной политики государства;

- ориентира для частного сектора по прогнозированию своей инвестиционной деятельности;

- информации для населения и общественности о роли государства в инвестиционной сфере и его инвестиционной политики.

7. При разработке Концепции учитывалось, что:

- Правительство Республики Таджикистан предпринимает постоянные усилия, по привлечению и защите инвесторов и осознает, что привлечение инвестиций – один из основных факторов ускорения развития и достижения главных стратегических целей страны;

- усилия по реформированию инвестиционного климата, снижению административных барьеров и формированию положительного инвестиционного имиджа Республики Таджикистан, будучи признанными мировым сообществом, требуют непрерывного продолжения реформ на основе научного подхода и лучших мировых практик, под постоянным вниманием государства;

- обладая значительными запасами природных ресурсов, входя в десятку стран мира по гидроэнергетическому потенциалу, имея уникальные возможности для развития определенных сфер национального хозяйства, Республика Таджикистан в силу объективных причин не может в полной мере реализовать эти преимущества за счет только собственных усилий и средств;

- инвестиционная политика Республики Таджикистан должна обеспечить стране преимущество перед странами-конкурентами не только в регионе, но и на мировой арене, что должно сопровождаться постоянным мониторингом и учетом факторов внешнего воздействия и своевременной корректировкой предпринимаемых мер;

- улучшение инвестиционного климата и имиджа страны, как свидетельствует международный опыт, требует определенного времени и не может быть осуществлено одномоментно, а значит необходимы скоординированные усилия всех заинтересованных сторон – государства, общества и бизнеса в лице как внутренних, так и международных инвесторов.

4. Цели разработки Концепции

8. Основной целью разработки Концепции является обеспечение устойчивого и сбалансированного развития национальной экономики,

повышение его конкурентоспособности, создание правовых, социальноэкономических, финансовых и организационных условий, необходимых для эффективной инвестиционной деятельности в Республике Таджикистан. Главные цели Концепции обусловлены решением стратегических задач развития частного сектора и привлечение инвестиций, которые определены Национальной стратегией развития Республики Таджикистан как один из национальных долгосрочных приоритетов развития.

9. Достижение указанных целей государственной инвестиционной политики требует осуществления комплекса неотложных мер по созданию благоприятного инвестиционного климата в стране, поддержке инициатив частного сектора экономики, кардинальному повышению роли государства в обеспечении привлекательных законодательных и институциональных условий хозяйственной деятельности частных инвесторов, соответствующим современным требованиям рынка.

10. Цели разработки Концепции:

- определение основных задач и направлений государственной политики привлечения и защиты инвестиций;
- приведение государственной политики привлечения и защиты инвестиций в соответствие с мировыми тенденциями в инвестиционной сфере;
- определение основных механизмов реализации инвестиционной политики;
- определение роли уполномоченных государственных органов в сфере привлечения и защиты инвестиций;
- определение механизмов мониторинга и критериев оценки реализации государственной инвестиционной политики.

5. Задачи Концепции

11. Исходя из целей, основными задачами Концепции являются:

- создание благоприятного инвестиционного климата;
- повышение эффективности регуляторной политики государства в инвестиционной сфере;
- мобилизация инвестиционных ресурсов и обеспечение их эффективного использования;
- повышение уровня диверсификации и конкурентоспособности экономики страны;
- обеспечение роста экспортного потенциала;
- внедрения новых технологий и современных механизмов управления бизнес-процессами;
- модернизация производства, обновление его материальнотехнической базы и создание новых рабочих мест.

6. Тенденции в мировой инвестиционной сфере

12. За последние годы стремительно меняется облик инвестиционной политики на международном уровне. Несмотря на непрекращающееся влияние глобального кризиса и обостряющуюся проблему задолженности в некоторых развитых странах, приток прямых иностранных инвестиций в мире продолжает увеличиваться, хотя налицо замедление темпов роста. Существенные изменения происходят в отраслевой структуре инвестиций. Вновь возрастает приток инвестиций в сферу финансов, пищевую и химическую отрасли, добывающую промышленность, тогда как приток прямых инвестиций в автомобилестроение сокращается.

Определенные сдвиги произошли и в географическом аспекте. В группе стран с переходной экономикой, куда входят страны СНГ, Юго-Восточной Европы и Грузия, наблюдается наиболее быстрый рост

притока прямых иностранных инвестиций.

Не смотря на то, что разработка инвестиционной политики на региональном уровне становится более интенсивной, количество заключаемых каждый год новых двусторонних инвестиционных договоров имеют тенденцию к уменьшению.

В международной инвестиционной политике всё больше внимания уделяется устойчивому развитию. Мобилизация инвестиций и обеспечение их вклада в устойчивое развитие являются приоритетными для всех стран. Формируется инвестиционная политика нового поколения: теперь перед правительствами стран стоит более широкий и сложный спектр задач в области развития, которые должны решаться вместе с созданием или поддержанием общего благоприятного инвестиционного климата.

В рамках инвестиционной политики "нового поколения" главным смыслом привлечения инвестиций и получения от них выгод становится инклюзивный рост и устойчивое развитие.

Это ведет к возникновению определенных задач в области инвестиционной политики на национальном и международном уровнях. На национальном уровне эти задачи включают в себя интеграцию инвестиционной политики в стратегию развития, включение в инвестиционную политику целей устойчивого развития и обеспечение ее актуальности и эффективности.

На международном уровне стоит задача укрепления и развития института международных инвестиционных соглашений, обеспечивающих сбалансированность прав и обязанностей государств и инвесторов, с одновременным решением проблемы системной громоздкости режима международных инвестиционных соглашений.

7. Текущая ситуация в сфере инвестиционной деятельности в Республике Таджикистан

13. За прошедшие со дня обретения Таджикистаном независимости годы, Правительству Республики Таджикистан удалось многое сделать для возрождения и развития экономики страны.

Принята основополагающая законодательная и нормативная правовая база, способствующая становлению рыночных механизмов хозяйствования.

С 2002 года и по сегодняшний день в Таджикистане на законодательном уровне было проведено и проводится множество реформ, направленных на создание благоприятной инвестиционной среды в наиболее приоритетных сферах экономики.

Ключевым моментом является принятие нового Закона Республики Таджикистан "Об инвестициях".

Отличительной особенностью нового Закона "Об инвестициях" стало то, что под инвесторами он стал понимать не только иностранных инвесторов, но и отечественных, придавая тем самым стимул развития внутреннего инвестирования.

Дополнительно, на национальном уровне для стимулирования притока инвестиций и создания наиболее благоприятной инвестиционной среды приняты законы Республики Таджикистан "О приватизации государственной собственности Республики Таджикистан", "О соглашениях о разделе продукции", "О концессиях", "О свободных экономических зонах", "О кредитных историях", "О государственном частном партнерстве". К тому же, с учетом реалий сегодняшнего времени принимается весьма важный для улучшения инвестиционного климата страны закон "Об инвестиционных соглашениях".

После провозглашения цели на установление благоприятного инвестиционного климата в стране, были проведены реформы по упрощению процедуры государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, разрешительной системы, таможенных процедур,

получения разрешения на строительство и т.д. Только за последние несколько лет Правительством Республики Таджикистан были предприняты ряд значительных мер для усиления правовых основ инвестиционной деятельности, устранения административных барьеров для упрощения предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые в значительной степени оказали влияние на показатели деловой активности.

Внедрение принципа "единого окна" для регистрации бизнеса, сокращение необходимого числа лицензий и всякого рода разрешений, сокращение количества инспекционных служб и регламентация проверок, совершенствование процедуры банкротства и защиты миноритарных акционеров находятся в числе тех реформ по улучшению среды для ведения бизнеса, которые были по достоинству оценены на международном уровне. В ежегодном отчёте Всемирного Банка "Ведение Бизнеса" за 2010 и 2011 год Таджикистан вошёл в "десятку" лучших стран-реформаторов.

Деятельность в области улучшения инвестиционного климата поддерживается Консультативным Советом при Президенте Республики Таджикистан по улучшению инвестиционного климата, в состав которого входят как представители Правительства Республики Таджикистан, так и представители частного сектора.

Законодательством страны установлена система гарантий для инвесторов и инвестиционной деятельности, создан единый режим, как для национальных, так и для иностранных инвесторов, гарантируется свобода перевода прибыли и других форм доходов от инвестиционной деятельности и многое другое. Законодательством предусматривается система налоговых и таможенных преференций. Особые льготы предусмотрены для тех инвесторов, которые работают в приоритетных отраслях экономики страны, например, строительство гидроэлектростанций и предприятий, занятых полным циклом переработки хлопка-волокна.

На международном правовом уровне стимулирующими инвестиции документами, ратифицированными и признанными Республикой Таджикистан, являются заключённые с 25 странами мира Соглашение об избежании двойного налогообложения, и с 18 странами мира Соглашение о поощрении и взаимной защите инвестиций.

Значительным фактором дальнейшего улучшения инвестиционного климата и повышения деловой активности в стране стало, присоединение в 2012 году Республики Таджикистан к конвенции Организации Объединённых Наций о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений от 10 июня 1958 года.

Республика Таджикистан является членом таких международных организации как, Организация Объединённых Наций (ООН), Всемирная Торговая Организация (ВТО), Организация Исламская Конференция (ОИК), Организация экономического сотрудничества (ЭКО), Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международный валютный фонд (МВФ), Всемирный банк (ВБ) и Международная Финансовая Корпорация (МФК), Азиатский банк развития (АБР), Исламский Банк Развития (ИБР), Международная Ассоциация Развития (МАР), Международная Ассоциация по Гарантиям Инвестиций (МИГА), Организация ООН по промышленному развитию (ЮНИДО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (ИФАД), Экономическая комиссия для Европы (ЭК) и таких межгосударственных организаций как, Евразийское Экономическое Сообщество (ЕврЛзЭС), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС).

В течение последних 10 лет (2002–2011 годы) в рамках реализации государственных инвестиционных проектов при финансовой поддержке партнеров по развитию и других международных финансовых организаций было подписано и реализовано более 200 проектных соглашений на общую сумму 2,13 млрд. долларов США, из которых кредиты составили 1,614 млрд. долларов США, гранты 371,5 млн. долларов США, вклад Правительства 119,12 млн. долларов США и прочие поступления 28,7 млн.

долларов США. На кризисные 2008-2010 годы приходится 1,038 млрд. долларов или 48,7% от общей суммы освоенных средств в рамках реализации государственных инвестиционных проектов (Таблица №1).

Таблица №1

Инвестиции в рамках реализации государственных инвестиционных проектов 2002-2011 гг.					
Годы	Объемы освоения финансовых средств, млн. долл. США				
	Кредиты	Гранты	Вклад Правитель- ства	Прочие	Итого
2002	54,253	10,183	0,701	0,447	65,584
2003	42,543	9,039	3,442	0,400	55,424
2004	97,594	16,364	10,507	1,077	125,542
2005	75,934	8,594	10,394	1,557	96,480
2006	76,599	15,688	15,536	7,766	115,590
2007	282,499	27,190	18,933	6,339	334,960
2008	354,904	45,501	13,611	4,900	418,917
2009	252,817	93,372	12,653	2,054	360,896
2010	179,630	55,091	20,584	3,040	258,344
2011	197,524	90,460	12,757	1,116	301,858
Итого	1614,297	371,483	119,119	28,696	2133,595

Источник: Информационная система управления внешней помощью ГКИУГИ (www.amcu.gki.tj).

В экономике Республики Таджикистан за период 2006-2011 годы наблюдается тенденция снижения темпов роста инвестиций в основной капитал, что связано с последствиями мирового финансового кризиса. При этом, негативное влияние кризиса на прирост инвестиций было более существенным, чем на динамику изменения ВВП. Так, если темпы прироста ВВП за период 2006-2011 гг. находились приблизительно на одном уровне в пределах 6,5-7,9% (за исключением 2009 года, в котором они составили 3,4%), то темпы прироста инвестиций в основной капитал уменьшились с 69,6% в 2006 году до 5% в 2011 году. В 2009 году темпы прироста ВВП превысили темпы прироста инвестиций на 18,9%, а в 2011 на 2,4%.

Таблица №2.

Темпы роста ВВП, инвестиций в основной капитал, объемов работ в строительстве и ввода в действие жилых домов в 2006-2011 гг., % к предыдущему году

Наименование показателей	2006	2007	2008	2009	2010	2011
--------------------------	------	------	------	------	------	------

Темпы роста ВВП, %	107	107,8	107,9	103,4	106,5	107,4
Темпы роста инвестиций в основной капитал (за счет всех источников финансирования), %	169,6	216,2	160,8	84,5	111,5	105,0
Темпы роста ввода в действие жилых домов, %	112,0	108,0	122,8	109,6	123,1	88,2

Источник: Межгосударственный статистический комитет СНГ
(<http://www.cisstat.com/>)

Рисунок № 1 приводится в оригинале

Анализ показывает, что удельный вес инвестиций в ВВП за рассматриваемый период находится примерно на одном уровне, однако в 2011 году наблюдается его снижение до 7,3%, что на 2,9 п.п. ниже, чем в 2010 году (таблицы №3).

Таблица №3.

Основные социально - экономические показатели инвестиционной деятельности (в фактически действовавших ценах, тыс. сомони)

Годы	2007	2008	2009	2010	2011
Ввод в действие основных фондов	765701	970087	2696108	2119240	2371535
Инвестиции в основной капитал	2828663	4341444	3899376	4669365	4988319
в том числе по объектам:					
производственного назначения	2002281	3173660	2481478	2797983	2664916
удельный вес в общем объеме инвестиций, %	70,8%	73,1%	63,6%	59,9%	53,4%
непроизводственного назначения	826382	1167784	1417898	1871382	2323403
удельный вес в общем объеме инвестиций, %	29,2%	26,9%	36,4%	40,1%	46,6%
Удельный вес инвестиций в ВВП, %	8.1	10,3	10,2	10,2	7.3
Ввод в действие жилых домов, тыс.м общей площади	621	763	836	1029	908

Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики

Таджикистан. Строительство в Республике Таджикистан

За рассматриваемый период произошло изменение соотношения между объемами инвестиций, направляемых в объекты производственного и непроизводственного назначения. Удельный вес инвестиций по объектам производственного назначения за период 2007- 2011 гг. снизился с 70,8% до 53,4%, а удельный вес инвестиций по объектам непроизводственного назначения вырос с 29,2% до 46,6%. Это вызвано в основном ростом инвестиций в такие объекты непроизводственного назначения как: строительство общеобразовательных школ, больниц, амбулаторно-поликлинических учреждений и т.п.

Анализ показывает, что за период 2007-2011 гг. объемы инвестиций по республике в целом имеют тенденцию роста, в основном за счет государственных источников, акционерных компаний, частных предприятий, а также участия населения в финансировании инвестиционной деятельности. Следует отметить, что в рассматриваемом периоде сократились объемы иностранных инвестиций, и их доля в общем объеме инвестиций уменьшилась с 72,8% до 21,9%. (Таблица №4).

Таблица №4. Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования 2007-2011 (в фактически действовавших ценах, тыс. сомони)

Годы	2007	2008	2009
По республике	2828663 100,0%	4341444 100,0%	3899376 100.0%,
государственных	547530 19,4%	1014998 23,4%	1219324 31.3%
деканских хозяйств	5234 0,27	7756 0,2%,	2745 0,1%,
акционерных	28725 1,0%	39686 0,9%	67488 1,7%
населения	105351 3,7%,	211258 4,9%	280724 7.2%
ООО	27678 1,0%	72644 1,7%	128675 3,3%
частных предприятий	44248 1,6%	62019 1,4%,	67323 1,7%
Таджикмат-лубот	5039 0,2%	8067 0,2%	10584 0,3%
совместных предприятий	6376 0,2%	41302 1,0%,	37509 1,0%
иностраннх инвестиций	2058482 72,8%	2883714 66,4%	2085004 53,5%

продолжение таблицы

Годы	2010	2011
------	------	------

По республике	4669365	100,0%	4988319	100,0%
государственных	1677370	35,9%	2490034	49,9%
дехканских хозяйств	1647	0,07%	4017	0,1%
акционерных	213551	4,6%	264303	5,3%
населения	356241	7,6%	452384	9,1%
ООО	355778	7,6%	197596	4,0%
частных предприятий	176894	3,8%	196246	3,9%
Таджикматлубот	20985	0,4%	23251	0,5%
совместных предприятий	83185	1,8%	269548	5,4%
иностранних инвестиций	1783713	38,2%	1090942	21,9%

Источник: Агентство по Таджикистан. Строительство статистике при Президенте Республики в Республике Таджикистан

Одной из главных особенностей таджикской экономики является значительная роль государственных средств в источниках финансирования инвестиций в основной капитал. В период с 2007 по 2011 год за счет государственных средств было профинансировано 6 949,3 млн. сомони инвестиций в основной капитал, что составило 33,5% общего объема инвестиций в основной капитал в целом по экономике, в том числе за счет средств республиканского бюджета 5 796,1 млн. сомони или 28%, и за счет собственных средств предприятий и организаций - 1 153,2 млн. сомони или 5,5%. (Таблица №5). При этом, в 2011 году объем государственных инвестиций увеличился по сравнению с 2007 годом в 4,5 раза и достиг 2 490,0 млн. сомони, что составляет 50% от общего объема инвестиций в основной капитал, из которых 42% приходится на средства республиканского бюджета, и 8% составляют собственные средства предприятий и организаций.

Таблица №5. Государственные инвестиции в основной капитал (в фактически действовавших ценах, тыс сомони).

Годы	2007	2008	2009	2010	2011
Инвестиции в основной капитал					
Всего	2828663	4341444	3899376	4669365	4988319
Государственных, из них:	547530	1014998	1219323	1677370	2490034

собственные средства предприятий и организаций	127538	217569	150762	266672	390614
бюджетные средства	419992	797429	1068561	1410698	2099420

Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. Строительство в Республике Таджикистан

Увеличение объемов и доли средств государственного бюджета в источниках финансирования инвестиций в основной капитал явилось одним из условий смягчения негативных последствий мирового финансового кризиса в период 2008 - 2010 гг.

Объемы инвестиций в основной капитал в 2011 году составили 4 988,3 млн. долл. США, что на 318,9 млн. долл. США больше чем в 2010 году. В 2011 году около 94% всех инвестиций поступило в сферу Промышленности (66,9%) и Транспорт (26,7%). При этом наибольший прирост инвестиций приходится на следующие сектора "реальной экономики, : Энергетика (65,2%), Добыча драгоценных и цветных металлов (15,4%), Легкая промышленность (15,1%). Следует отметить, что если удельный вес инвестиций в последних двух секторах по сравнению с предыдущим годом увеличился соответственно на 5% и 6,8%, то доля сектора Энергетика снизилась на 13,4% (Таблица №6).

Таблица №6.

Инвестиции в основной капитал по отраслям экономики

	2010		2011	
	тысяч сомони	в % к итогу	тысяч сомони	в % к итогу
Всего	4669365	100	4988319	100
Отрасли производства	2797983	60,0	2664916	53,4
Промышленность	1923337	68,7	1781934	66,9
в том числе:				
энергетика	1511543	78,6	1161303	65,2
нефтедобывающая	-	-	4470	0,3
газовая	2148	0,1	-	-
драгоценных и цветных металлов	199668	10,4	274602	15,4
химическая и нефтехимическая	3650	0,2	699	-
легкая	159758	8,3	269284	15,1
пищевая	17333	0,9	60245	3,3

инвентарь	315123		6,7%		549009		11,0%	
+-----+-----+-----+-----+-----+								
прочие капи-								
тальные работы								
и затраты	227106		4,9%		284531		5,7%	
+-----+-----+-----+-----+-----+								

Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. Строительство в Республике Таджикистан

Относительно воспроизводственной структуры инвестиций в основной капитал по объектам производственного назначения, следует отметить, что в 2007-2011 гг. увеличились инвестиции в техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий (их доля выросла с 4% до 28%), а также на поддержание действующих мощностей. Сократились объемы инвестиций в новое строительство, удельный вес их уменьшился с 92% до 56% (Таблица 8).

Таблица 8.

Воспроизводственная структура инвестиций в основной капитал по объектам производственного назначения

(в фактически действовавших ценах)

Годы	2007		2008		2009		2010		2011	
	млн. сом.	%	млн. сом.	%	млн. сом.	%	млн. сом.	%	млн. сом.	%
Всего	2002,3	100	3173,7	100	2481,5	100	2798	100	2664,9	100
техническое перевооружение и реконструкция действующих предприятий	87,1	4,3	161,9	5,1	493,4	19,9	677,8	24,2	749,9	28,1
расширение действующих предприятий	8,6	0,4	34,9	1,1	11,6	0,5	18,1	0,6	257,6	9,7
строительство во	1874,4	93,6	2922,5	92,1	1433,6	57,8	1086,7	38,8	1493,8	56,1
строительство отдельных объектов действующих предприятий	30,9	1,5	54,4	1,7	17,7	0,7	91,5	3,3	163,6	6,1
защита действующих предприятий	1,3	0,1			525,2	21,2	869,1	31,1	42,3	1,6

Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. Строительство в Республике Таджикистан

Только за период с 2008 по 2011 гг. в Республику Таджикистан было ввезено производственно-технологического оборудования и товаров их усовершенствования (модернизации) на сумму более 1,73 млрд. долларов США, а за 9 месяцев 2012 года на сумму более 280 млн. долларов США. (Таблица № 9).

Таблица № 9.

Импорт производственно технологических оборудований

№	год	Сумма (в долларах США)	Количество (кг)
1	2008	471 456 896	76 570 559
2	2009	274 265 336	56179202
3	2010	292 436 444	53 400 109
4	2011	410 668 603	62 749 269
5	За 9 месяцев 2012	280 974 523	52 537 040
Всего		1 729 801 802	301 436 179

Источник: Таможенная служба при Правительстве Республики Таджикистан

В период с 2007 по 2011 гг. и первое полугодие 2012 года в экономику Республики Таджикистан поступило более 9 439 млн. долларов США иностранных инвестиций. В их числе более 1 428 млн. долларов США, или 15,1% прямые инвестиции, более 7 936 млн. долларов США, 4,65% прочие инвестиции. Мировой финансовый кризис в значительной мере оказал отрицательное влияние на этот показатель в 2009 году, когда имел место минимальный за этот период приток иностранных инвестиций в объеме 677, 3 млн. долларов США, что составило всего 33% от объемов 2007 и 37% от объемов 2008 года. Уже в 2010 году поток иностранных инвестиций в страну приобрёл тенденцию роста в 149% по отношению к предыдущему году, а в 2011 г. в экономику страны поступило более 2 268 млн. долларов США иностранных инвестиций, что в 2 раза выше аналогичного показателя 2010 года и превышает аналогичный показатель докризисного 2007 года.

В совокупной структуре иностранных инвестиций, поступивших в экономику Республики Таджикистан в 2011 г., наибольшую часть составляли прочие инвестиции 96,6%, которые в 2011 г. увеличились по отношению к 2010 году на 200%. В первом полугодии 2012 года эта тенденция сохранилась, и доля прочих инвестиций в совокупной структуре иностранных инвестиций составила почти 88,7%.

Приток портфельных инвестиций в период 2007 по 2011 гг. был на очень низком уровне, их доля в совокупной структуре иностранных инвестиций, привлечённых за этот период, составил всего 0,25%. (Таблица №10)

Таблица №10. Структура иностранных инвестиций в экономику Республики Таджикистан в 2007-2012 гг.

в тыс. долл. % к предыдущему году

Год	Всего	Прямые	Портфельные	Прочие	Всего	Прямые	Портфельные	Прочие
2007	2060707,5	388436,1	199,9	1672071,5	-	-	-	-
2008	1810899,8	716708,6	17014,4	1077176,8	87,7	211,7	8549,7	64,4
2009	677332,4	76882,2	184,2	600266,0	37,4	10,7	1,8	55,7
2010	1119865,2	51027,7	6511,2	1062326,3	165,5	66,3	3534,8	176,9
2011	2268397,3	76284,6	52,0	2192060,7	200,2	149,4	0,79	200,6
2012 за 6 меся- цев	1502017,4	169436,2	-	1332581,2	66,2	222,1	-	60,8
Всего	9439219,6	1478775,4	23961,7	7936482,5				
го %	100%	15,66%	0,25%	84,65%				
к общ. сум- ме								

Источник: Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан на основе данных Национального банка Таджикистана.

В структуре иностранных инвестиций в экономике Республики Таджикистан по видам экономической деятельности на протяжении 2005 – 2011 годы произошли довольно существенные сдвиги. Если в 2006–2008 гг. наибольшая доля инвестиций поступала в сектор "Энергетика", то в 2011 году 61,2% объемов ПИИ были привлечены в сектор "Транспорт и связь". При этом, в 2011 году объемы инвестиций по сравнению с 2010 годом в сектор "Транспорт и связь" выросли в 4,5 раза, в "Горнодобывающую промышленность" – почти в 2 раза. Повышение концентрации инвестиционных ресурсов в 2011 г. в транспортной отрасли сопровождалось сокращением масштабов инвестиционной деятельности в строительстве, а также в отрасли, связанной с финансовым посредничеством. (Таблица №11).

Таблица №11. Отраслевая структура иностранных инвестиций в экономике Республики Таджикистан
(% от суммы годовых объемов ПИИ)

Вид экономической деятельности	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Обрабатывающая промышленность	24	2,5	-	-	1,41	-	-
Горнодобывающая промышленность	38	5,4	5,1	-	3,2	9,3	16,7

Энергетика	-	59,2	42,6	75,7	-	-	-	
Транспорт и связь	7	12,9	12,1	4,7	46,2	13,7	61,2	
Строительство	8	-	27,6	10,5	7,9	19,1	10,2	
Социальные услуги	2	8,5	-	-	-	-	-	
Финансовое посредничество	9	-	10,5	6,2	41,3	40,9	11,8	
Оптовая и розничная торговля	12	-	-	-	-	-	-	
Другие отрасли		11,6	2,1	2,9	-	17	-	
Итого	100	100	100	100	100	100	100	

Источник: Национальный банк Таджикистан. Платежный баланс

В географической структуре иностранных инвестиций, поступивших в экономику Республики Таджикистан, лидирующую позицию занимают РФ, Великобритания, Кипр, США и др. По итогам 2011 г. наибольший объем, 1022 млн. долларов США, или 46,1% общего объема иностранных инвестиций, поступивших в экономику страны за данный период принадлежит России, из Великобритании поступило 341,2 млн. долл. (15,4%), из Кипра - 209,48 млн. долл. (9,4%), США - 129,61 млн. долл. США или 5,8% (Таблица №12).

Привлечение иностранного капитала в экономику Республики Таджикистана ещё не привело к образованию мощного инвестиционного сектора. Для данного этапа развития инвестиционной деятельности нашей страны характерны такие специфические особенности, как низкие объёмы притока портфельных и прямых инвестиций, крайне низкая конкурентоспособность местных фирм по сравнению с иностранными партнёрами, слабость национальной технологической базы и др.

Таблица 12. Географическая структура иностранных инвестиций 2011гг. (млн. долл. США)

Наименование стран	Годы									
	2004		2005		2006		2007		2008	
	млн.\$	%	млн.\$	%	млн.\$	%	млн.\$	%	млн.\$	%
Всего	260.7	100	263	100	385,2	100	388,4	100	716.7	100
в том числе:										
Страны СНГ	0.4	0,15	2,8	1,06	234,3	60.8	171,2	44.1	603,1	84,1
Азербайджан	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Казахстан	-	-	-	-	2,4	0.62	10,9	2,81	36.2	5,05
Кыргызстан	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Россия	0,3	0,12	2,8	1,06	231,7	60.2	160.2	41.2	566.8	79,1

Другие страны	0,1	0,04	0,04	0,02	0.1	0.03	0,1	0.03	0.1	0.01
Страны										
дальнего										
Зарубежья	260,3	99,8	260	99	150,9	39,2	217,2	55,9	113,6	15,9
Великобритания	6,8	2,6	28,6	10.9	25.9	6.72	10,8	2.78	7.1	0.99
Германия	0,04	0,02	1,5	0,57	1.7	0,44	0,1	0.03	-	-
Иран	0.4	0.15	4.7	1.79	2,5	0,65	10.3	2,65	3.5	0,49
Индия	-	-	2,7	1,03	1,2	0,31	0,2	0.05	0,7	0.1
Канада	3.4	1,3	0,9	0,34	-	-	1,4	0.36	0,8	0,11
Кипр	4,1	1,6	1	0.38	36.1	9,37	88,7	22.8	70,2	9,79
Китай	2.1	0,81	2,5	0,95	34,9	9,06	6,4	1,65	24,7	3,45
Нидерланды	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Турция	0.9	0,35	1,6	0,61	3,3	0,86	0,2	0,05	0.2	0.03
Сингапур	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
США	2	0,8	5,4	2,05	37.3	9,68	71,7	18,5	5,1	0,71
Франция	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Британские										
Виргинские										
острова	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Швейцария	2	0,8	2,1	0.8	0,2	0,05	15,5	3,99	1	0,14
Другие страны	0.2	0.09	0.7	0.27	7.8	2,02	11.9	3,1	0,3	0.04

продолжение таблицы

Наименование	Годы						Итого
	2009		2010		2011		
	млн.\$	%	млн.\$	%	млн.\$	%	
стран							
Всего	76,88	100	51,03	100	76.3	100	2218.21
в том числе:							
Страны СНГ	45,21	58,8	9,3	18.2	43.5	57	1109.81
Азербайджан	-	-	0,66	1,3	-	-	0,66
Казахстан	26	33,8	2,34	4,6	0,46	0,6	75,96

Кыргызстан	0,72	0,94	-	-	0,03	0	0,75	
Россия	18,5	24,0	6,3	12,3	35,4	46,4	1022	
Другие страны	-	-	-	-	-	-	0,44	
Страны дальнего Зарубежья	31,68	41,2	41,74	81,8	32,8	43	1066,5	
Великобрита- ния	0,9	1,2	3,07	6	7,6	9,9	341,2	
Германия	-	-	9,01	17,7	-	-	12,4	
Иран	1,58	2,1	4,13	8,1	10,7	14	37,81	
Индия	2,05	2,7	3,84	7,5	0,41	0,5	11,1	
Канада	-	-	-	-	-	-	6,5	
Кипр	2,15	2,8	4,63	9,1	2,6	3,4	209,48	
Китай	0,3	0,4	-	-	-	-	70,9	
Нидерланды	18,1	23,5	0,62	1,2	3,7	4,8	22,42	
Турция	-	-	8,68	17	-	-	14,88	
Сингапур	0,05	0,06	0,14	0,3	-	-	0,19	
США	3,05	4	1,06	2,1	4	5,3	129,61	
Франция	2,6	3,4	0,36	0,7	-	-	2,96	
Британские Виргинские острова	0,05	0,0	0,2	0,4	-	-	0,32	
Швейцария	0,82	1,1	5,9	11,6	4,2	5,6	31,72	
Другие страны	-	-	0,1	0,2	-	-	21	

Источник: Национальный Банк Таджикистан. Платежный баланс.

8. Основные проблемы инвестиционной деятельности в Республике Таджикистан

14. Не смотря на успехи достигнутые за последние годы в сфере улучшения инвестиционной деятельности в Республике Таджикистан, проведённый анализ и опрос проведённый среди предпринимателей и инвесторов позволил определить следующие проблемы характерные для нашей страны в инвестиционной сфере:

- сравнительно небольшой внутренний рынок и слабая торгово-экономическая кооперация со странами зарубежья;
- слабое развитие физической инфраструктуры (дорог, линий электропередач, водоснабжения и т. д.) в ряде регионов страны;

- сезонный дефицит электроэнергии;
- несовершенство законодательства страны в инвестиционной сфере и механизмов, обеспечивающих права собственности, надлежащее соблюдение законов и договорных отношений субъектов хозяйствования, правовой нигилизм;
- слабые конкурентные условия по привлечению инвестиций (налоговый, таможенный и визовый режимы);
- относительная отдалённость от крупных мировых потребительских рынков и основных торгово-транспортных артерий;
- неразвитость инвестиционной инфраструктуры (банковской, информационно-аналитической, консалтинговой и др.);
- высокая степень бюрократизации государственного управления;
- отсутствие в стране достаточного количества современных квалифицированных управленческих и рабочих кадров, высокий уровень внешней миграции.

9. Инвестиционный потенциал и риски

15. В перспективе инвестиционный потенциал Республики Таджикистана может быть оценен как высокий, благодаря тому, что страна обладает значительными природными ресурсами, включая огромный потенциал гидроэнергии, внедрение передовых технологий в приоритетные отрасли, полная переработка местного сырья, увеличивая добавленную стоимость, переработанная продовольственная продукция, драгоценные и редкие металлы, а также возможности развития туризма.

16. Наряду с этим нельзя недооценивать значительные риски, угрожающие развитию страны, которые могут выразиться в следующем:

- истощение сырьевой базы и дальнейшее снижение мировых цен на хлопок с одновременным возрастанием себестоимости его производства, ведущие к утрате инвестиционной привлекательности страны;
- утрата имеющегося промышленно-производственного потенциала страны из-за высокой степени изношенности основных средств и низких объемов инвестиций в основной капитал;
- приобретение отрицательного инвестиционного имиджа страны вследствие ненадлежащей реализации государственной политики по привлечению инвестиций;
- прямые потери государственного бюджета из-за неэффективного применения средств, направленных на привлечение инвестиций;
- наличие факторов дестабилизации в Центральном - азиатском регионе и опасность экономической изоляции ввиду непредсказуемости развития внешнеполитической ситуации в регионе.

10. Основные меры по достижению целей Концепции и механизмы их реализации

§ 1. Совершенствование нормативной правовой базы и устранение административных барьеров инвестиционной деятельности

17. Основным нормативным правовым актом в сфере инвестиционной деятельности является Закон Республики Таджикистан "Об инвестициях" № 260, принятый 12 мая 2007 года. Закон объединил нормы, регулирующие отношения, связанные с инвестициями, и установил общий правовой режим для иностранных и национальных инвестиций, предоставив равные гарантии инвесторам, осуществляющим свою деятельность в Республике Таджикистан.

Закон "Об инвестициях" регулирует практически все аспекты инвестиционной деятельности в Республике Таджикистан, предусматривает достаточно гарантий и возможных льгот, однако, опыт соседних стран и сравнительно-правовой анализ их инвестиционных законов, а также мнения

и пожелания инвесторов показали, что Закон "Об инвестиции" нуждается в пересмотре и внесении в него изменений и дополнений.

18. В первую очередь, необходимо определение понятия инвестиционного законодательства, с тем, чтобы четко определить какие именно нормативные правовые акты подлежат к включению в данный вид законодательства.

19. Необходима общая гармонизация законодательства Республики Таджикистан, приведение нормативных правовых актов в соответствие с точки зрения единства терминов, предусматриваемых мер, баланса свобод и ответственности, как инвесторов, так и государства. Провозглашенные Законом "Об инвестиции" принципы также должны найти свое отражения и в иных нормативных правовых актах для того, чтобы из декларативности перевести их в плоскость практической реализации.

20. На законодательном уровне должно быть отражены и четко урегулированы такие основополагающие инвестиционные механизмы, как инвестиционное соглашение, государственно-частное партнерство, инвестиционные проекты, программы и т.д.

21. Для стимулирования инвестиций необходимо пересмотреть критерии, по которым могут предоставляться налоговые и таможенные льготы, а также детально регламентировать порядок их предоставления. Необходимо развитие такого вида предоставляемой государством гарантии как выдача государственных грантов. Для этого необходимо создание достаточной нормативной правовой основы.

22. В рамках законодательства Республик Таджикистан необходимо предусмотреть механизм представления жалоб от инвесторов относительно несоблюдения определенных положений Закона "Об инвестиции" гарантий, а также процедуру реагирования уполномоченного органа на эти жалобы.

23. Необходимо создание благоприятного режима собственности в Республике Таджикистан посредством принятия отдельных специальных нормативных правовых актов, которые будут регулировать вопросы национализации, реквизиции и т.д. Кроме того необходимо осуществления мер по реальному обеспечению и защите прав как имущественных, так и неимущественных, признанию международных конвенций и других актов, направленных на защиту инвесторов.

24. Необходима дальнейшая планомерная и систематическая деятельность по снижению административных барьеров, упрощению процедур, в особенности в лицензионно-разрешительной сфере, а также совершенствование контрольно-надзорной сферы с целью снижения давления на бизнес и сокращения вмешательства государства в деятельность частного сектора, внедрения новой системы налогообложения и конкурентоспособных льгот, стимулирующих привлечение инвесторов.

25. Государство должно стать равноправным гражданским партнером, участником гражданских правоотношений с инвестором для чего необходимо создать соответствующую нормативную правовую основу и систему противовесов и ограничений на инвестиции, которые угрожают развитию национального потенциала.

§2. Преобразование институциональной основы и системы управления инвестиционной деятельностью

26. Для повышения эффективности управления инвестиционной деятельностью, улучшения инвестиционного климата и увеличения притока инвестиций в экономику в Республике Таджикистан необходимо создание единой целостной системы государственного управления инвестиционными процессами, охватывающее соответствующие структуры по работе с иностранными инвестициями, координации деятельности с международными организациями, проведение экспертиз важнейших проектов и их конкурсный отбор.

27. Целесообразно обеспечить дальнейшее совершенствование функций Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан, как уполномоченного государственного органа в инвестиционной сфере, включая придания ему больших полномочий по мониторингу инвестиционных проектов, ведения реестра инвестиционных проектов, для чего все государственные органы, вовлеченные в инвестиционный процесс, должны представлять ему имеющуюся у них в наличии соответствующую информацию на постоянной основе. При этом, доступ к реестру должен быть открытым, реестр должен быть официально опубликован на сайте Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан.

28. Для решения проблем институционального характера (наличие большого количества государственных органов, с которыми инвестору приходится иметь дело, высокая степень вмешательства "разрешающих" институтов, дублирование административных функций государственных органов) в ходе реализации настоящей Концепции должны быть рассмотрены варианты реализации механизма Инвестиционного соглашения, при котором государство возьмет на себя все необходимые согласования и административные процедуры, и/или внедрение системы "одного окна" сосредотачивающего функции/сервисы всех необходимых государственных органов, вовлеченных в процесс выдачи всех необходимых разрешительных документов, для скорейшего обслуживания инвестора-заявителя.

29. Считается целесообразным расширение возможностей Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан по улучшению координации и контроля деятельности государственных органов республики по вопросам привлечения инвестиций, поддержке текущей деятельности инвесторов, защиты их прав и интересов и создания благоприятных условий для инвестиционной деятельности в Республике Таджикистан.

§3. Развитие инфраструктуры инвестиционной деятельности

30. На динамику притока инвестиций положительно влияет наличие развитой инфраструктуры, в том числе энергетики, связи, системы телекоммуникаций, транспорта и гостиничного хозяйства. В этой связи, наряду с усилиями по реализации одной из стратегических целей страны – выхода из транспортного тупика, необходимым условием успешной инвестиционной политики будет решение проблем энергоснабжения, связи и сервиса.

Важной составляющей механизма привлечения иностранных инвестиций в регионы страны, является развитая инвестиционная инфраструктура. Для его полного становления и постоянного совершенствования необходимо разработать и реализовать комплекса мер по развитию специализированной инвестиционной инфраструктуры – коммерческих банков, инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, коммерческих страховых обществ, консорциумов негосударственных инвесторов, ипотечных банков, а также нефинансовых институтов – маркетинговых и консалтинговых агентств, кадровых и рекрутинговых служб, дополнительного и специального образования и бизнес – обучения.

31. В фокусе постоянного внимания Правительства Республики Таджикистан и уполномоченного государственного органа по инвестициям должны находиться дальнейшие меры по развитию Свободных экономических зон (далее СЭЗ) и обеспечению их соответствующей инфраструктурой. Необходимо привнесение положительного международного опыта в развитие СЭЗ в Республики Таджикистан, который позволит решить общий для всех стран СНГ пласт существующих проблем, которые не позволяют СЭЗ реализовать в полной мере свои преимущества. К этим проблемам можно

отнести:

- неэффективность регулирования и управления;
- отсутствие учета индивидуальных особенностей зон;
- недостаточное выделение бюджетного финансирования для институционального становления и создания необходимой инфраструктуры, низкая эффективность бюджетных затрат;

- нестабильность налогового законодательства для резидентов СЭЗ.

32. Необходимо учесть как позитивный, так и негативный опыт мирового сообщества и извлечь уроки, что позволит Республике Таджикистан создать свою модель, с опорой на лучший международный опыт.

Для улучшения привлекательности и потенциала, существующих в Республике Таджикистан СЭЗ целесообразно рассмотреть механизм их передачи под управление специализированных компаний, что широко практикуется во всём мире, или привлечь значительные бюджетные и донорские средства, для усиления управленческого потенциала их администраций.

Мировой опыт свидетельствует о том, что фактором ускоренного экономического роста за счет активизации международного товарооборота, мобилизации инвестиций, углубления интеграционных экономических процессов, является создание свободных экономических зон. Наряду с этим, целесообразно предусмотреть меры по созданию промышленных инвестиционных зон и площадок с доступом к инженерным сетям без предоставления льгот и преференций.

§4. Информационно-аналитическое обеспечение инвестиционной деятельности

33. Доступность информации, прозрачность и ясность законодательства являются важнейшими факторами формирования инвестиционного имиджа страны. Декларация вышеуказанного принципа в Законе "Об инвестиции, является положительным моментом, однако на практике этот принцип не соблюдается. Доступ к информации у потенциальных инвесторов затруднен, что не способствует принятию положительных решений о размещении капиталов в Республике Таджикистан.

34. Необходимо добиться безусловного исполнения требований законодательства об официальном опубликовании всех нормативных правовых актов, в том числе принимаемых на уровне министерств и ведомств Республики Таджикистан.

35. Для преодоления информационно-аналитического вакуума необходимо:

- особое внимание уделить информационному обеспечению привлечения иностранных инвесторов как наиболее слабому звену в действующем механизме регулирования этого процесса. Информационные средства и центры содействия иностранным инвесторам должны информировать инвесторов о различных проектах и условиях их реализации, условиях размещения и деятельности в свободных экономических зонах, системе налогообложения, административно-правовых процедурах, гарантиях государства, путях решения спорных вопросов и проблем;

- принять меры по улучшению доступа к информации и предоставлению полной информации об инвестиционных проектах в различных частях страны, а также применению гарантий и привилегий в полной мере. Принятие мер по повышению уровня правовой грамотности предпринимателей и государственных служащих в регионах посредством повышения информированности о ходе экономических реформ и нормативно-правовых актах, принятых в инвестиционной сфере;

- стимулирование и поощрение создания специализированных негосударственных структур, ориентированных на исследовательские,

консалтинговые, аудиторские и прочие услуги для бизнеса;

- рассмотреть возможность выпуска на регулярной основе информационно-аналитических материалов о состоянии секторов экономики, отраслевых обзоров, статистических сборников с показателями развития экономики, ценовых обзоров и т.д.. Предусматривать специальные разделы при разработке инвестиционных программ, содержащие мероприятия по информированию всех потенциальных инвесторов всеми доступными путями (использование ресурсов посольства и торговые представительства, организация форумов, включая интернет-форумов, выставок и ярмарок инвестиционных проектов и т.д.);

- повышать потенциал государственных органов Республики Таджикистан, работающих и на повседневной основе сталкивающихся с инвесторами, для того, чтобы они предоставляли исключительно актуальную информацию о ситуации в Республике Таджикистан, имели возможность на высоко профессиональном уровне общаться с инвесторами. Актуализация информации, публикуемой государственными органами на веб-сайтах и в других источниках, должна быть обязанностью государственных органов, за неисполнение которой должна быть предусмотрена административная ответственность первого руководителя соответствующего государственного органа.

§5. Стимулирование инвестиционной деятельности

36. Построение сильной инвестиционной политики, стимулирующей и благоприятствующей притоку инвестиций, должно осуществляться через реализацию системных мер макроэкономической политики, а также селективных мер на основе реализации индивидуального подхода, - мер сервисной поддержки конкретных секторов экономики, определенных территорий, групп предприятий и проектов, путем предоставления различных фискальных льгот и административных смягчений.

Системные меры экономической политики, должны быть сконцентрированы на формировании привлекательного инвестиционного макроклимата и законодательной базы, мерах по обеспечению конкурентных условий привлечения прямых иностранных инвестиций, а также мерах по повышению производительности и конкурентоспособности национальных производителей.

Селективные меры должны осуществляться на основе индивидуального (адресного) подхода в работе с иностранными инвесторами, пакета комбинированных мер финансовой и сервисной поддержки экспортноориентированных секторов, предприятий и проектов, а также должны быть направлены на создании положительного инвестиционного имиджа страны на международных рынках капитала.

37. В условиях Республики Таджикистан наиболее важными видами специфических стимулов для иностранных инвесторов должны стать:

- фискальные стимулы: налоговые каникулы, льготы по налогу на прибыль, льготы в отношении средств, используемых на инвестиции и реинвестиции, ускоренный режим амортизационных списаний, льготы по подоходному налогу для иностранных сотрудников предприятий с иностранным участием, льготы при осуществлении внешнеторговых операций, льготы на ввоз новых технологий и другие;

- финансовые стимулы: выплата правительственных субсидий на покрытие части стартовых издержек, предоставление льготных кредитов или гарантий по кредитам, обеспечение льготных условий государственного страхования, государственное участие в акционерном капитале, стимулирование накопления, создание инвестиционных фондов;

- разработка и реализация целевых инвестиционных программ, направленных на развитие депрессивных территорий и приоритетных сфер экономики государства. Экономическое обеспечение реализации целевых

инвестиционных программ в основном должно осуществляться путем улучшения финансового механизма привлечения инвестиций и разработки системы оценки и управления инвестиционными рисками. Правовое обеспечение реализации этих программ предполагает комплекс мер по продолжению реформирования законодательства, повышению доступности и прозрачности информации;

- отмена виз или упрощенный порядок их выдачи для инвесторов (руководителей и представителей управленческого звена, а также высококвалифицированных специалистов высокотехнологичных компаний) для проведения переговоров, ознакомления с производством, заключения сделок. Основанием для въезда на территорию Республики Таджикистан без визы в этом случае должно являться приглашение уполномоченного государственного органа по инвестициям, разрешение на вывоз прибыли, предоставление гражданства инвесторам, которые инвестировали в экономику Республики Таджикистан сверх пороговой суммы, определенной Правительством Республики Таджикистан.

§6. Улучшение инвестиционного имиджа и показателей Республики Таджикистан в международных рейтингах

38. Положение Республики Таджикистан в группе стран в рамках Конференции по торговле и развитию (UNCTAD) ООН с довольно высоким потенциалом и низким уровнем инвестиций является свидетельством необходимости проведения работ по улучшению инвестиционного имиджа страны.

Необходимо рассмотреть основные варианты организации управления решением имиджевых проблем, в рамках деятельности государственных органов и предусмотреть комплекс мер по улучшению инвестиционного имиджа страны в виде раздела Программы по привлечению инвестиций.

39. Практический механизм повышения инвестиционного имиджа Республики Таджикистан должен включать следующие шаги:

- определение ответственного государственного органа, под чьим непосредственным руководством и контролем будет реализовываться целевая программа повышения инвестиционного имиджа;

- создание постоянной рабочей группы из числа независимых экспертов,

- создание временной исследовательской (экспертной группы) из числа экспертов;

- определение списка международных рейтингов, являющихся значимыми для оценки инвестиционного климата Республики Таджикистан;

- утверждение списка международных рейтингов, изучение методологии, определение возможности и пути улучшения конкретных показателей (индикаторов) в рейтингах;

- разработка плана мероприятий по улучшению показателей, определение ответственных, контроль над ходом работ;

- в ходе и по завершении работ проводится массированная информационная кампания с целью пропаганды достижений, конкретных результатов, улучшения инвестиционного климата страны.

40. Продвижение инвестиционного имиджа Республики Таджикистан в мировом информационном поле возможно с использованием следующих инструментов:

- размещение на мировых теле- и радиоканалах видео- и аудио-роликов об инвестиционных возможностях Республики Таджикистана;

- размещение билбордов в аэропортах и других общественных местах;

- единый постоянно обновляемый многоязычный информационный интернет-портал для инвесторов;

- подготовка и распространение информационно-аналитических и презентационных печатных материалов;

- планомерная работа с зарубежными СМИ по продвижению позитивного инвестиционного имиджа страны, включающая регулярные информационные сообщения в ведущих зарубежных СМИ, тематические статьи и публикации, прокат презентационных видеороликов;

- проведение и активное позиционирование в международном бизнес сообществе публичных экономических и инвестиционных мероприятий – бизнес-форумов, роуд-шоу, семинаров, конференций, выставок;

- активное участие в международных публичных инвестиционных и экономических мероприятиях;

- широкое освещение деятельности национальной специализированной компании по привлечению инвестиций "Таджинвест" как за рубежом, так и внутри страны;

- создание системы поддержки трудовых мигрантов и формирования положительного имиджа Республики Таджикистан как поставщика квалифицированных кадров в мировое экономическое хозяйство.

41. Работа со СМИ должна быть организована по всем содержательным направлениям – политика, экономика, туризм, культура и т.д. с обеспечением комплексного информационного воздействия на все целевые аудитории. Для координации данной работы должен быть определен один ответственный орган либо межведомственная комиссия с включением в ее состав представителей частного бизнеса, активно продвигающего свой имидж за рубежом.

§7 Развитие торгово-экономических отношений с зарубежными странами

42. Важным аспектом инвестиционной политики государства является его соответствие с внешнеэкономической политикой, которая направлена на всестороннее содействие развитию региональных и международных торгово-экономических отношений, кооперации национальной экономики с мировым экономическим хозяйством, участия в осуществлении важных региональных и международных экономических, транспортно-коммуникационных и энергетических проектах, защиту экономических интересов и выход на новые рынки субъектов национального бизнеса.

43. С целью решения указанных задач и ускорения экономических реформ целесообразно продолжить взаимовыгодное сотрудничество с авторитетными международными финансовыми организациями, включая Всемирный Банк, Международный валютный фонд, Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития и Исламский банк развития.

44. Дальнейшее развитие торгово-экономических и инвестиционных отношений со странами-участницами ШОС и Таможенного Союза также должно стать одним из главных направлений внешнеэкономической политики государства.

45. Важнейшим фактором обеспечения развития экономики страны и его интеграции в мировую экономику является вступление Республики Таджикистан во Всемирную торговую организацию (ВТО). Членство в ВТО будет способствовать большей предсказуемости экономики страны в будущем, позволит иметь единые стандарты со всеми членами организации, производить конкурентоспособную продукцию и открыть доступ на внутренний рынок для качественных товаров от мировых производителей.

46. Республика Таджикистан как независимое государство имеет экономические отношения со странами Америки, Азии и Европы, а также является сторонником более тесных отношений со всеми региональными экономическими организациями. Одной из не менее важных организаций является Организация Исламской Конференции, в рамках которой Республика Таджикистан имеет возможность развивать более тесные экономические отношения с большинством стран исламского мира.

§8. Развитие рынка труда и формирование кадрового потенциала

47. 67,5% населения Республики Таджикистана составляют люди моложе 29 лет, так что молодежь Таджикистана станет основной силой в определении экономического будущего и стабильности страны.

Необходимость роста экономики требует от Правительства разработки и реализации новых стратегий и программ развития рынка труда и обеспечения занятости, что отражается в принятии Государственной стратегии развития рынка труда Республики Таджикистан до 2020 года, и Национальной Стратегии трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за рубеж на период 2010-2015г.г. .

Для Таджикистана характерен высокий уровень внутренней миграции. Внутренняя миграция, как направление занятости, в какой-то степени решает вопросы перелива рабочей силы из "трудообеспеченных" сельских населенных пунктов, где численность своих трудовых ресурсов не обеспечена рабочими местами, в города и районы.

Внешняя трудовая миграция граждан республики в соседние государства "на заработки" получила наибольшее распространение в переходный период и достигает значительных размеров. Тенденции к ее снижению в настоящее время не наблюдается. По данным обследования рабочей силы 2009 г, доля трудовых мигрантов составляет 21,9% занятого населения.

Расчеты показывают, что как минимум, для сохранения уровня занятости населения и вовлечения ежегодного прироста трудоспособного населения в сферу занятости, необходимо создать такие экономические условия, чтобы обеспечивался ежегодный прирост занятых не менее чем на 7% за счет создания каждый год 150 тыс. эффективных рабочих мест. На данный момент среднегодовой темп роста занятых составляет всего 1,0%. Объективно экономика страны пока не может обеспечить необходимый прирост количества рабочих мест. Поэтому на современном этапе занятость за рубежом остается важной составляющей политики занятости населения Республики Таджикистан.

Общий объем денежных переводов трудовых мигрантов в 2011 году составил 40% от ВВП. Данный фактор пока является ключевым для сохранения экономической и социальной стабильности в Республике Таджикистан, поддерживая внутренний спрос и личное потребление.

В современных условиях наличие достаточно квалифицированных трудовых ресурсов является важным элементом инвестиционной привлекательности государства.

Государственная стратегия развития рынка труда Республики Таджикистан до 2020 года и Национальная стратегия трудовой миграции Республики Таджикистан за рубеж на 2010-2015 годы определяют основные направления развития рынка труда и обеспечения занятости.

48. В месте с тем, с точки зрения реализации инвестиционной политики, повышения инвестиционного потенциала и уровня инвестиционной привлекательности, ключевыми направлениями государственной политики в этом направлении должны стать:

- всемерное развитие кадрового потенциала;
- повышение уровня квалификации кадров;
- создание системы изучения потребностей рынке труда внутри страны с учетом инвестиционной активности экономической деятельности.

11. Механизмы мониторинга и оценки эффективности реализации Концепции

49. Механизмы мониторинга и оценки эффективности Концепции тесно: связаны с механизмами реализации инвестиционной политики.

Для мониторинга и оценки эффективности реализации намеченных мероприятий будут использованы следующие механизмы:

- ежегодный мониторинг инвестиционного климата на основе опроса мнения иностранных и отечественных инвесторов из различных отраслей промышленности ("барометр" инвестиционного климата). Опыт разных стран мира говорит о положительном эффекте такого механизма при условии, что он реализуется на научной социологической основе, разработаны программы и инструментарий исследования, тщательно спланирована выборка респондентов с условием избежания тенденциозности результатов, глубокий анализ полученных результатов опроса, на основе которых разрабатываются меры по корректировке действий и дальнейшему улучшению инвестиционного климата. Организатором опроса в данном случае может быть Уполномоченный государственный орган по инвестициям, но исполнителем должна быть независимая специализированная компания (возможно, зарубежная), что позволит повысить действительность результатов, поскольку позволит избежать аффилированности и административного давления, а самое главное, будет способствовать дальнейшему формированию положительного имиджа страны в целом и Уполномоченного государственного органа по инвестициям, в частности;

- мониторинг условий для инвестиций в странах-конкурентах для принятия, в случае необходимости, оперативных мер реагирования. Необходим постоянный сравнительный анализ этих условий для обеспечения конкурентоспособности и "компенсаций" слабых сторон преимуществами в других аспектах;

- анализ количественных показателей-индикаторов инвестиционного климата страны - объем привлекаемых ПИИ, количество привлеченных инвесторов, объем товаров и услуг, произведенных в СЭЗ, количество реализуемых инвестиционных проектов и т.д;

- анализ положения страны в международных рейтингах. Предварительно рекомендуются следующие рейтинги: GCI WEF, DB WB, Index of Economic Freedom, Corruption Perceptions Index, Inward FDI Attraction Index UNCTAD, the A.T. Kearney Foreign Direct Investment Confidence Index, Brand Finance National Brands. В настоящее время Таджикистан не представлен в 2-х последних рейтингах, и требуются определенные усилия, чтобы ситуация в стране нашла свое отражение в них. Это возможно сделать по примеру некоторых стран (например, Казахстана) провозгласив попадание на определенные позиции в рейтинге задачей развития;

- ведение Единого государственного реестра иностранных инвестиций в Республике Таджикистан, с целью иметь точно понимание о количестве реально действующих иностранных инвесторов, об объемах иностранных инвестиций, о сферах в которые вкладываются инвесторы, а также располагать данными о динамике данных показателей.

50. Наряду с разработкой Программы привлечения инвестиций и реформирования инвестиционной политики, необходимо разработать Программу и Правила мониторинга эффективности реализации инвестиционных программ, включающую в себя все вышеперечисленные меры в виде конкретных мероприятий.

12. Индикаторы и показатели оценки эффективности реализации государственной политики по привлечению и защите инвестиций

51. Индикаторы и показатели оценки эффективности определяются специфично для каждого из направлений государственной политики по привлечению и защите инвестиций, указанных в настоящей Концепции.

- а) привлечение и защита инвестиций (структурные преобразования в экономике, гарантии Правительства Республики Таджикистан инвесторам,

налоговые, таможенные и иные льготы, упрощенный визовый режим для инвесторов, стратегия управления внешним долгом).

Индикаторы:

- доля частного сектора в экономике
- доля ВВП, произведенного в частном секторе
- доля трудовых ресурсов, занятых в приватизированном секторе
- отечественные и иностранные инвестиции в ключевые секторы экономики
- привлечение целевых инвесторов (например, компаний, включенных в список Global-2000)
- объем прямых иностранных инвестиций к ВВП
- доля внешнего долга к ВВП
- заключение соглашений с иностранными государствами о поощрении и взаимной защите инвестиций
- разработка и принятие упрощенного визового режима для инвесторов ("инвесторская виза,)

б) совершенствование нормативной правовой базы (Закона "Об инвестициях", Закон Республики Таджикистан "О разрешительной системе" и др.).

Индикаторы:

- разработка и принятие законов Республики Таджикистан по внесению изменений и дополнений в ряд законодательных актов по вопросам стимулирования инвестиций и совершенствования лицензионно-разрешительной системы;
- разработка и принятие новых законов Республики Таджикистан, регулирующих основные инвестиционные институты;
- количество времени и шагов (ступеней, процедур), требуемых на прохождение основных административных процессов;
- в) преобразование институциональной основы управления инвестициями (реформирование деятельности Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан, создание системы "Единого окна".

Индикаторы:

- степень удовлетворенности внутренних и внешних инвесторов взаимодействием с государственными органами по вопросам инвестиций;
- количество обращений в "одно окно", из них - повторно, для решения одного и того же вопроса;
- количество возвратов документов заявителям по причинам отказа;
- г) развитие инфраструктуры инвестиционной деятельности (в первую очередь - свободных экономических зон и таких необходимых элементов, как финансовая и нефинансовая поддержка, информационно-аналитическое обеспечение).

Индикаторы:

- количество свободных экономических зон;
- количество участников свободных экономических зон;
- объем продукции и услуг, произведенных участниками свободных экономических зон;
- объем налоговых поступлений от участников свободных экономических зон;
- количество компаний BSP (поставщиков бизнес услуг - информационных, консультационных, аналитических и т. д.):
- объем услуг, произведенных компаниями BSP;
- создание и актуализация инвестиционного веб-портала с базой данных об инвестиционных проектах на территории Республики Таджикистан и всей необходимой для инвесторов информации;
- д) улучшение инвестиционного имиджа страны и позиций Республики Таджикистан в международных рейтингах. Индикаторы:
- количество рекламно-информационных материалов об инвестиционных

возможностях Республики Таджикистан;

- количество мероприятий, пропагандирующих инвестиционные возможности Республики Таджикистан;

- достижение определенного показателя Глобального индекса конкурентоспособности Всемирного экономического форума по индикаторам "Влияние правил, регулирующих прямые иностранные инвестиции, на бизнес" и "Прямые иностранные инвестиции и технологии";

- улучшение позиций в рейтинге "Doing Business" по индикатору "Защита инвесторов";

- улучшение позиций в рейтингах Index of Economic Freedom, Corruption Perceptions Index, Inward FDI Attraction Index UNCTAD;

- установление взаимодействия с организаторами и включение Таджикистан в оценку A.T. Kearney Foreign Direct Investment Confidence Index и Brand Finance National Brands.

13. Заключительные положения

Концепция государственной политики привлечения и защиты инвестиций Республики Таджикистан в полной мере гармонизирована с Национальной стратегией развития и ориентирована на выполнение задач, поставленных Президентом Республики Таджикистан в Послании Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 20 апреля 2012 года. Реализация, основных положений настоящей Концепции способствует формированию единой государственной политики в сфере привлечения и защиты инвестиций с целью достижения роста инвестиций в экономику страны, повышения доходов бюджета на основе качественного улучшения условий ведения инвестиционной деятельности в Республики Таджикистан.